

人力资源社会保障部文件

人社部发〔2016〕108号

人力资源社会保障部关于印发 《人力资源社会保障部定点帮扶安徽省金寨县 脱贫工作规划（2016—2020年）》的通知

部属各单位、公务员局：

《人力资源社会保障部定点帮扶安徽省金寨县脱贫工作规划（2016—2020年）》经2016年10月17日第110次部务会审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。



（此件主动公开）

人力资源社会保障部定点帮扶安徽省 金寨县脱贫工作规划（2016—2020年）

为深入贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神，根据《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34号）和《人力资源社会保障部关于在打赢脱贫攻坚战中做好人力资源社会保障扶贫工作的意见》（人社部发〔2016〕71号），按照全国定点扶贫工作会议部署要求，进一步做好我部定点扶贫县——安徽省金寨县脱贫工作，确保该县到2020年实现全面建成小康社会目标，特制定本规划。

一、指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实习近平总书记、李克强总理关于定点扶贫工作重要批示要求，根据中央扶贫开发工作会议和全国定点扶贫工作会议安排部署，结合金寨县经济社会发展和脱贫工作实际，瞄准建档立卡贫困人口，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，充分发挥人力资源社会保障部门的职能作用，加强组织领导，加大帮扶力度，采取切实有效的措施，大力帮扶金寨县坚决打赢脱贫攻坚战，确保到2020年建档立卡贫困人口全部脱贫，摘掉贫困县帽子。

二、目标任务

根据金寨县委、县政府《关于全力实施“3115”脱贫工程坚决打赢脱贫攻坚战实施意见》的安排部署，“十三五”期间，积极配合支持金寨县实施“3115”脱贫工程（“3”是指“人脱贫、村出列、县摘帽”3个目标；“11”是指推进精准脱贫10大举措、10大工程；“5”是指强化5项保障措施）。到2019年，用4年时间，实现8.34万建档立卡贫困人口脱贫，其中2016年脱贫2.1万人，2017年脱贫2.3万人，2018年脱贫2.5万人，2019年脱贫1.44万人。到2020年，实现现行标准下贫困人口全部脱贫，确保贫困人口不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障，人均可支配收入稳定增长，乡村面貌发生较大变化，县域经济综合实力明显增强，帮扶金寨县圆满完成脱贫攻坚的光荣任务。

三、主要措施

（一）大力开展就业扶贫。针对金寨县每年15万人外出务工的实际情况，加强对外出务工人员免费提供政策咨询、岗位信息、就业指导、职业介绍等精细化服务。帮助金寨县加强与劳动力输入地人力资源社会保障部门沟通协调，维护外出务工人员合法权益，帮助更多贫困人口外出务工，努力实现“外出一人、脱贫一户”。依托县域经济发展，支持劳动密集型产业，多渠道开发就业岗位，大力发展居家就业，带动更多贫困人口就地就近就业。健全完善小城镇公共就业服务体系，强化就业服务，努力提

高就业稳定性。

(二) 积极支持农民工返乡创业。贯彻落实《国务院办公厅关于支持农民工等人员返乡创业的意见》(国办发〔2015〕47号),面向有创业意愿的外出务工人员开展创业培训,对符合条件的人员给予培训补贴,提高创业能力。帮扶具有一定资金、技术和管理经验的外出农民工返乡创业,给予小额贴息贷款或创业担保贷款,提供精准服务,进行重点帮扶。支持金寨县结合新型城镇化开展农民工等人员返乡创业试点工作,破除政策壁垒,优化创业环境,激励更多人员返乡创业。

(三) 开展职业技能培训。加强职业技能培训,提高劳动者就业能力。组织农村贫困家庭初高中毕业未升学者和有意愿外出务工的农村贫困劳动力参加劳务输出培训;组织在城镇务工的农民工参加岗位技能提升培训。充分发挥金寨技师学院的培训职能,整合各类培训资源,对有劳动能力的贫困户开展“1+1+1”培训,即每1户贫困家庭有1人参加职业技能培训,掌握1项职业技能。落实职业技能培训补贴政策,提高培训补贴标准,对符合有关条件人员进行职业培训补贴和职业技能鉴定补贴,对取得职业技能资格证书的给予奖励。

(四) 推进贫困人口城乡居民养老保险全覆盖。指导金寨县完善城乡居民基本养老保险政策措施,深入贫困家庭有针对性地开展政策宣传,引导贫困人口积极参保续保,做到应保尽保,努力实现全覆盖。探索建立乡镇政府或集体按最低缴费档次为深度

贫困人口代缴全部（或部分）养老保险费的机制，减轻其缴费负担。落实国家基础养老金标准相关政策，对无法依靠产业扶贫和就业帮扶实现脱贫的家庭实行政策性兜底。

（五）不断提高贫困人口医疗保障水平。落实贫困人口参加城乡居民基本医疗保险个人缴费补助政策，进一步完善大病保险，采取降低起付线、提高报销比例等倾斜性政策，逐步提高贫困人口基本医疗保障水平。建立健全基本医疗保险、大病保险、医疗救助相互衔接、共同保障的重大疾病、重度残疾救助制度，将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围。加大医疗救助、慈善救助和社会救助力度，最大限度减轻贫困人口医疗费用负担，防止因病致贫、因病返贫。

（六）开展智力支持和人才扶贫。积极配合金寨县加快推进脱贫攻坚10大工程，在特色农业、光伏发电、旅游产业、易地搬迁、电子商务、教育扶贫、生态保护、医疗健康等领域提供专家服务和人才智力支持。积极支持金寨县建立专家服务基地、专业技术人员继续教育基地、国家博士后科研工作站等高层次人才聚集平台。组织实施高校毕业生“三支一扶”计划，每年选派一定数量的高校毕业生到金寨县农村基层从事支教、支农、支医和扶贫工作。加大对乡镇以下农技、卫生、教师等专业技术人员队伍建设的支持力度，在职称评聘方面予以政策倾斜，支持鼓励人才扎根基层一线建功立业。

（七）大力支持金寨县公务员队伍建设。采取适当降低报考

学历条件，完善从“三支一扶”计划和大学生村官定向招考等措施，进一步帮助金寨县加强基层公务员队伍建设。积极支持配合从优秀村干部中考录乡镇公务员工作，重点面向在脱贫工作中成绩突出、群众公认的村干部。国家公务员局对口培训项目要加大向金寨县倾斜力度，进一步提升金寨县公务员队伍的素质和能力。充分利用金寨县得天独厚的“红色”、“绿色”教育资源，大力支持金寨干部学院建设，创新教育培训方式，提升教学质量和水平，帮助做大做强金寨干部学院教育培训品牌。

(八) 积极帮扶金寨技师学院提升办学质量和水平。落实《人力资源社会保障部关于推进技工院校改革创新的若干意见》(人社部发〔2014〕96号)精神，协调有关省市人力资源社会保障部门和技工院校，加大对金寨技师学院的支持力度，强化专业建设，培训师资力量，支援实训设备，协调有关省市技工院校对口帮扶，协助申请公共职业实训基地等项目，落实职业培训补贴政策，优化职业培训工种结构，不断提升办学能力和水平，为县域经济社会发展提供技能人才支撑。

(九) 积极支持劳动就业和社会保障服务平台建设。加大力度支持金寨县基层劳动就业和社会保障服务平台建设，在已完成县级服务中心建设任务的基础上，集中开展乡镇一级服务站建设，积极协助向国家有关部门申请立项和审核报告等工作。进一步提升基层社保经办能力，加快推广应用社会保障卡，提高经办服务质量和信息化水平，为人民群众提供方便快捷的服务。

(十) 大力推进思想文化教育扶贫。针对多数贫困人口文化水平和受教育程度不高的实际情况，加强宣传教育，改变贫困人口思想观念，大力培育积极进取、自强不息的奋斗精神，进一步增强摆脱贫困的强烈愿望和内生动力。积极开展教育扶贫，使贫困家庭子女普遍接受中等职业技术教育或高职（高中）教育，最大限度阻断贫困的代际传递。积极探索建立农村致富带头人与贫困户利益联结机制，形成带动效应，促进贫困人口脱贫。

四、加强组织领导

(一) 坚持选派优秀干部挂职扶贫。认真总结 20 多年历任挂职干部开展扶贫工作经验，坚持选派优秀干部和青年干部到金寨县挂职扶贫。结合金寨县脱贫工作实际，制定年度帮扶计划，协调部内有关单位在政策、资金、项目上给予大力支持。机关党委、人事司和干部所在单位要做好挂职干部的坚强后盾，鼓励他们深入农村和贫困农户，在基层一线干事创业，确保扶贫干部待得住、干得好，充分发挥作用。

(二) 发动党员干部齐心协力支持扶贫。部属各单位、公务员局要高度重视定点扶贫工作，切实增强责任感、使命感、紧迫感，组织党员干部深入金寨县贫困农村，开展调查研究，多方筹措资源，拿出具体行动，积极为贫困人口脱贫办实事、办好事。鼓励和支持工、青、妇等群团组织和党员干部积极参与定点扶贫，大力倡导志愿服务，广泛联系社会资源开展捐资助学、结对帮扶，促进贫困人口尽早脱贫。

(三) 联合省市人社部门协作扶贫。充分发挥安徽省人力资源社会保障厅、六安市人力资源社会保障局的职能优势，大力开展协作扶贫。根据金寨县脱贫工作实际，结合部门职能，有针对性地采取措施，加大就业创业、技能培训、社会保障和人事人才扶贫工作力度，瞄准贫困人口，强化精准发力，共同帮扶金寨县坚决打赢脱贫攻坚战。

(四) 加强对定点扶贫工作组织领导。部定点扶贫工作领导小组要加强统筹协调和工作调度，根据需要适当调整领导小组成员。各成员单位要积极支持定点扶贫工作，按照任务分工认真完成交办的帮扶工作任务。领导小组办公室（机关党委）负责日常工作，要加强协调指导服务，动员更多力量和资源帮扶金寨县如期实现脱贫目标。

抄送：安徽省人力资源社会保障厅，六安市人力资源社会保障局，中共金寨县委、县人民政府。

人力资源社会保障部办公厅

2016年11月11日印发

安徽省金寨县人民政府

金政秘〔2016〕254号

签发人：汪冬

金寨县人民政府关于请求支持帮扶 安徽金寨技师学院的请示

人力资源和社会保障部定点扶贫工作领导小组办公室：

金寨县是全国著名革命老区，是国家级重点扶贫县。国家人社部从1992年开始已连续24年对口帮扶，为老区金寨发展做出了不可磨灭的贡献。为更好发挥技能人才在革命老区脱贫致富中的作用，为金寨乃至大别山集中连片贫困地区可持续发展提供人才支撑，在人社部及省市人社部门的关心支持下，2016年9月安徽省政府批准在安徽金寨职业学校基础上设立安徽金寨技师学院。

金寨技师学院（安徽金寨职业学校）是整合县域职业教

育和职业培训资源，集学制教育、技能培训、技能鉴定于一体的全日制国家级示范普通中专学校，是2012年吴邦国同志视察金寨时确定的“5+1”扶贫开发项目之一，也是安徽省“抓金寨，促全省”扶贫开发重点建设项目。学院占地面积531亩，一期建设总建筑面积12.5万平方米，于2014年8月15日建成并投入使用。三年来共招生6340人，开展各类技能培训122期，培训12630人次，职业技能鉴定3420人次，现有教职工261人，发展势头良好。

学院拟于2017年春学期开始招生，根据专业建设规划，初期将开设数控加工、机电设备安装与维修、电子技术应用、汽车维修4个高级技工和预备技师专业，每年新增培养高级工以上层次的工种2个以上。到2020年，全面完成基础设施建设，完善多媒体、网络教育教学和信息化管理要求的软硬件设备设施，实习、实验设备总值达到8000万元以上。每年招生2000人，设立12个左右高级技工、（预备）技师专业，打造加工制造类、农林牧渔类、财经商贸类、旅游服务类、信息技术类、学前教育类、文化艺术类、土木水利类专业群15个，努力实现办学规模、设施设备、内涵建设、培养质量省内一流，成为区域、行业影响力较强的国家级示范性技师学院。

由于安徽金寨技师学院刚刚起步，存在着专业建设能力较差、师资队伍薄弱、实训设备不足等许多现实困难。为此，

恳请国家人社部在以下几个方面给予支持帮扶：

一是将学院纳入人社部门综合管理和业务指导。招收的学生在技工院校学生学籍系统中注册。

二是建议由人社部牵头于 12 月底前在安徽金寨技师学院召开由有关对口帮扶院校所在省（市）人社部门有关方面负责人，意向帮扶的有关技师学院负责人等参加的对口帮扶金寨技师学院座谈会，形成座谈会备忘录，建立对口帮扶机制。

三是 在全国范围内优选 6-8 所全国示范性技师学院对口帮扶专业建设。每个专业 1-2 所对口帮扶院校，重点帮扶数控加工、机电设备安装与维修、汽车维修、电子技术应用四个专业。

四是 从全国优质技师院校中优选技能突出的理实一体化教师 12 名（每专业 3 名）和理念先进、经验丰富、善于谋划的管理人员 2-3 名支教或挂职对口支持帮扶 3 年。

五是 协调有关优质技师学院接收安徽金寨技师学院专业教师和管理人员学习锻炼。

六是 将安徽金寨技师学院纳入重点建设的 100 所国家级示范性技师学院范围，在高技能人才培训基地建设等项目、设备、资金、培训上给予倾斜。

七是 请人社部出版集团等单位在金寨技师学院设立助学金项目，资助金寨籍贫困家庭学生入读技师学院。

以上请示，妥否，请批示。

附件：1、《安徽金寨技师学院建设发展情况汇报》
2、《人力资源和社会保障部帮扶安徽金寨技师学院座谈会建议方案》(略)



(联系人：王先根，联系电话：13805646589)

附件 1:

安徽金寨技师学院建设发展情况汇报

金寨县是全国著名的革命老区，也是大别山片区扶贫攻坚重点县。从 1992 年开始，国家人社部连续 24 年对口帮扶老区金寨，为金寨经济发展、社会进步做出了不可磨灭的贡献。在国家人社部及省市人社部门的关心支持下，2016 年 9 月在安徽金寨职业学校的基础上，成功创建安徽金寨技师学院。现将有关情况汇报如下：

一、基本情况

安徽金寨技师学院（安徽金寨职业学校）是 2012 年吴邦国同志视察金寨时确定的“5+1”扶贫开发项目之一，是安徽省“抓金寨，促全省”扶贫开发重点建设项目，是整合全县职业教育和职业培训资源，重组建设的一所较大规模、高水平的国家级示范普通中专学校。学校“立足金寨、辐射老区、面向全省”，规划教职工总数 350 名，全日制在校学生 6000 人，非学历教育技能培训每年一万人次，是金寨县职业技能培训与鉴定中心。

学校占地 531 亩，一期建筑面积 12.5 万平方米，拥有实习实训楼、教学楼、学生公寓楼、综合楼、技能培训与鉴定

中心、风雨操场和标准运动场等，2014年8月15日建成投入使用。学校建有各种实验实训室93个，设备总投资4018万元，现有教职工261人，其中高级职称83人，从企业、行业和联办高校中聘请39名专家教授为兼职教师。现有121个建制班，学生6340人，其中“3+2”高职在校生1809人。有近50%的学生来自金寨县库区一线和偏远山区的经济困难家庭。

学校现设4系和1部，即机电工程系、汽车工程系、农经管理系、艺术教育系和公共基础部。开设现代农艺技术、观光农业经营、园林绿化、旅游服务与管理、机电技术应用、电子电器应用与维修、数控技术应用、汽车运用与维修、建筑工程施工、物流服务与管理、学前教育等11个联办“3+2”五年制高职专业和18个普通中专专业。办学两年来坚持职业教育与职业培训并重，已开展各类技能培训班122期，技能培训12630人次，职业技能鉴定3420人次。

学校和省内外50多家企业建立长期稳定的合作关系，广泛开展“订单培养”、顶岗实习、岗前培训，毕业生供不应求。

二、发展目标

坚持以服务地方经济社会发展为宗旨，锁定“立足金寨、辐射老区、面向全省”的办学定位，以提高质量、促进就业、服务发展为导向，以立德树人和培养职业精神为根本，以提

高职业技能为核心，以适应市场需求为目的，坚持“高端引领、校企合作、多元办学、内涵发展”的办学理念，坚持学制教育与职业培训并举，深化办学体制机制改革，创新技能人才培养模式，全面提升技能人才培养能力。初期将开设数控加工（数控车工方向）、机电设备安装与维修、汽车维修、电子技术应用4个技师专业（工种），每年新增培养高级工以上层次的工种2个以上。到2020年，全面完成531亩校园的规划建设，完善多媒体、网络教育教学和信息化管理要求的软硬件设备设施，实习、实验设备总值达到8000万元以上。坚持技工学制教育与开展各类社会化成人职业技能培训、鉴定相结合，深化以“产教融合、校企合作”为主要内容的技工教育培养模式，以高级工、（预备）技师培养为主体，每年招生2000人，设立12个左右高级技工、（预备）技师专业，打造加工制造类、农林牧渔类、财经商贸类、旅游服务类、信息技术类、学前教育类、文化艺术类、土木水利类专业群15个，形成专业建设按市场需求为导向健康发展的态势，实现办学规模、设施设备、内涵建设、培养质量省内一流，成为区域、行业影响力较强的国家级示范性技师学院。

三、存在困难

与国家级示范性技师学院标准要求相比较，在建设发展中还存在许多现实困难，主要体现在以下几个方面：

一是龙头专业建设特色不鲜明。人才培养目标定位不够精准，与企业、社会需求结合不够紧密，缺乏前瞻性、同步性。课程建设水平较低，课程内容相对滞后，不能及时反映新知识、新技术、新工艺和新方法。课程结构不够合理，知识实用性不强，实践教学效率不高。学生专业面较窄，职业综合素质不高，与社会发展需求有较大差距。

二是师资队伍相对薄弱。缺乏技师学院管理运行经验丰富的人员，“技能大师”型领军人物较为缺乏，整体上表现为现代职业教育理念不够先进，“双师型”特征不够明显，教育教学方法较为简单，现代化教育教学手段不够娴熟。近年来，虽招聘了大量专业教师，但大多为青年教师经验明显不足，还有待进一步培养。

三是实习实训基地建设有待进一步加强。二期校园北区4万平方米的生产式实训中心已经启动实施，预计基础建设和设备投入资金将超过2亿元，资金尚有很大缺口。

四是实训设备不足。由于建设资金紧张，实训设备资金投入不足。目前实训设备总值为4018万元，其中原先两所学校撤并遗留的设备大多陈旧，有些已经淘汰。一些企业捐赠的设备多数也是淘汰下来的过时机器，而且生产厂家不同，型号不一，维修维护相当困难，不能适应现代职业教育理实一体化教学需求。